Уполномоченному по правам человека Российской Федерации

Москальковой Т.Н.

101000, Российская Федерация,

г. Москва, ул. Мясницкая, д. 47

Уважаемая Татьяна Николаевна!

25 декабря 2018 года Законодательной Думой Томской области в двух чтениях внесены изменения в статью 2 Закона Томской области № 151-ОЗ от 17.11.2014 «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области», согласно которым на территории Томской области отменены муниципальные выборы глав городов и районов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права, за исключением прямых выборов мэра города Томска.

Считаю, выборы глав городов и районов на заседаниях представительных органов местного самоуправления, на основании представления кандидатов специальной конкурсной комиссией, не полной мере отвечают принципам, заложенным в Конституции Российской Федерации.

Так, согласно ст. 130 Конституции РФ местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Избрание глав муниципальных образований представительным органом местного самоуправления существенно снижает уровень ответственности глав перед населением территорий, которые они возглавляют и напротив делают их зависимыми от воли руководства Томской области, политических интересов партии «Единая Россия», которая по сути, монополизировала участие в представительных органах.

Подобный способ избрания глав городов и районов области полностью исключит возможность участие в конкурсе и последующие избрание оппозиционных кандидатов, что фактически уничтожит политическую конкуренцию на муниципальном уровне.

Снижение уровня ответственности перед населением повлечет, в том числе, отсутствие какой-либо заинтересованности в развитии территории, так как в отсутствии прямых выборов, глава города или района будет стремиться завоевывать не авторитет и уважение своих избирателей, а лояльное отношение к себе вышестоящего начальства.

Изменение Закона, которое по сути лишило более 300 000 избирателей их прав, принималось в преддверии новогодних праздников, когда все внимание людей занимала подготовка к Новому Году, без какого-либо широкого обсуждения законопроекта населением, при наличие не разрешенных противоречий с депутатами, голосовавшими против его принятия, по процедурным вопросам. Принятие изменений было больше похоже на грабеж, когда председатель Думы Козловская О.В., игнорируя все замечания противников этого решения, провела голосование в двух чтениях.

Принятое Законодательной Думой Томской области решение состоялось в результате законодательной инициативы Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», наделенной таким правом Уставом (Основным Законом) Томской области.

# Данная Ассоциация является некоммерческой организацией и ее деятельность регламентируется, в том числе Федеральным законом «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ.

# Согласно ст. 14 указанного закона, учредительные документы ассоциации – устав, *должны* содержать условия о составе и компетенции их органов управления, порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, и о порядке распределения имущества, остающегося после ликвидации ассоциации (союза), некоммерческого партнерства.

Устав Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» не содержит ни каких упоминаний о полномочиях, связанный с правом законодательной инициативы.

Уставом Ассоциации определены органы управления некоммерческой организации: общее собрание членов Совета – высший орган управления Совета, председатель Совета, президиум Совета – постоянно действующий коллегиальный орган управления и исполнительный директор Совета – постоянно действующий единоличный исполнительный орган Совета.

При этом Уставом не определен орган, который вправе осуществлять полномочия по реализации права законодательной инициативы, не определена процедура принятия решений, связанных с этим правом, не определен порядок и полномочия органа управления по непосредственному внесению законопроектов и его представлению на заседании Законодательной Думы Томской области, не определены иные процедурные вопросы.

Тем не менее, при принятии решения о внесении изменений в Закон, этим обстоятельствам какая-либо оценка не давалась, законность внесения законодательной инициативы не обсуждалась, несмотря на то, что подобные вопросы задавались председателю Совета на заседании Думы.

В этой связи, необходимо сделать вывод об отсутствии законных оснований для внесения законопроекта президиумом Ассоциации и его представление на заседании Думы председателем Совета, а также принятия законопроекта Законодательной Думой Томской области.

Прошу Вас принять все возможные меры для изменения сложившейся ситуации в рамках предоставленных Вам полномочий.